

**UCHWAŁA NR 697/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 9 grudnia 2011 r.**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2012 – 2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy BRODY na lata 2012- 2020 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2020 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej, stanowiące załącznik Nr 3 do projektu uchwały.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2012-2020.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2012 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Brody, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2012 – 2020.

Łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2012 – 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 % planowanych dochodów budżetowych, określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, uwzględniając wyłączenia ustawowe (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w latach 2012-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych wynikających z ust. 3 zawartego w tym artykule. Dług jest jednak wysoki i wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy.

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2012 -2013.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

- 1) relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku 2014 nie jest zachowana. Informacyjnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w latach 2012- 2013 w/w relacja jest zachowana (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych).

W związku z powyższym należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok, w którym nie jest zachowana przedmiotowa relacja aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej. Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych. Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w/ w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014,

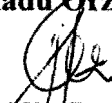
- 2) w uchwale w sprawie WPF zawarto upoważnienie (§4 pkt 2 projektu uchwały), o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2) ustawy o finansach publicznych. Natomiast w wykazie przedsięwzięć nie ujęto przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy), zatem upoważnienie jest bezprzedmiotowe.

Jednocześnie wskazuje się, że klauzula wejścia w życie projektu uchwały w sprawie WPF (§ 7) sugeruje, iż będzie ona podejmowana po 1 stycznia 2012 r.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Lidia Jaworska