

Uchwała Nr XXXIII /219/ 09
Rady Gminy Brody
z dnia 30 września 2009 r.

w sprawie : **udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Żarach, na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008r. Nr XXIV/162/08 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonego przez gminę publicznego przedszkola samorządowego, w części obejmującej § 2 punkt 1, 2 i 3 w/w uchwały**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.), oraz art. 3 § 2 pkt 5 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Żarach z dnia 05 sierpnia 2009, na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008r. Nr XXIV/162/08 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonego przez gminę publicznego przedszkola samorządowego, w części obejmującej § 2 punkt 1, 2 i 3 w/w uchwały, uchwała się, co następuje:

§ 1

Rada Gminy Brody nie uznaje skargi Prokuratora Rejonowego w Żarach z dnia 5 sierpnia 2009r. na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008r. Nr XXIV/162/08 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonego przez gminę publicznego przedszkola samorządowego, w części obejmującej § 2 punkt 1, 2 i 3 w/w uchwały, za zasadną i pozostawia wyżej wymienioną uchwałę w brzmieniu dotychczasowym stojąc na stanowisku, iż zapisy tejże uchwały nie stanowią naruszenia prawa.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącą Rady do przesłania skargi wraz z niniejszą uchwałą i uzasadnieniem Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gorzowie Wielkopolskim.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały nr XXXIII/219/09 Rady Gminy Brody z dnia 30.09.2009 roku

Prokurator Rejonowy w Żarach w dniu 5 sierpnia 2009 złożył skargę na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008r. Nr XXIV/162/08 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzonego przez gminę publicznego przedszkola samorządowego, w części obejmującej § 2 punkt 1, 2 i 3 w/w uchwały.

Ww. uchwale Rady Gminy Brody prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa tj. art. 14 ust 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty poprzez ustalenie w § 2 pkt 1,2 i 3 przedmiotowej uchwały, opłat za świadczenia przedszkola w sposób następujący:

- 39,50 zł miesięcznie za korzystanie z jednego posiłku w czasie 5 godzinnego pobytu w przedszkolu,
- 78,00 zł miesięcznie za korzystanie z 2 posiłków w czasie 5 godzinnego pobytu w przedszkolu,
- 112,00 zł miesięcznie za korzystanie z 3 posiłków w czasie 7,5 godzinnego pobytu w przedszkolu,
- 20,00 zł miesięcznie za pobyt w oddziale przedszkolnym w Bieczu.

pomimo braku po stronie rady gminy kompetencji do ustalania opłat za korzystanie z przedszkola o charakterze stałym, nakładanych na rodziców dzieci korzystających z przedszkoli publicznych niezależnie od charakteru dodatkowych świadczeń opiekuńczo – wychowawczych oferowanych przez dane przedszkole oraz rozmiaru korzystania z tych świadczeń przez poszczególne dzieci.

Prokurator wskazał, iż dopuszczalność pobierania opłat przez przedszkola została przez ustawodawcę uzależniona tylko i wyłącznie od oferowanych przez dane przedszkole usług opiekuńczo – wychowawczych wykraczających poza zakres podstawy programowej określonej w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół.

Zdaniem prokuratora w zaskarżonej uchwale w § 2 wskazano ogólną opłatę za świadczenia przedszkola w Brodach, uzależniając jedynie jej wysokość od tego czy dziecko korzysta z jednego, dwóch, czy też trzech posiłków, a nadto od ilości godzin pobytu w poszczególnych typach szkół, przy czym oczywistym jawi się, iż możliwa jest sytuacja, gdy przedszkole publiczne w ramach swojej działalności realizuje tylko podstawę programową.

Dlatego też, zdaniem prokuratora, zasadne jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części obejmującej § 2 pkt 1,2 i 3, jako w istotny sposób naruszający art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty.

Z przedstawionym powyżej stanowiskiem prokuratora nie można się zgodzić, albowiem oczywistym jest, iż opłaty ustalone przez Radę Gminy w zaskarżonej uchwale nie obejmują czynności i świadczeń wynikających z realizowanej przez przedszkole publiczne podstawy programowej wychowania przedszkolnego, która z uwzględnieniem art. 6 ust 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty jest realizowana w sposób bezpłatny.

Rada wyjaśnia, iż zajęcia w publicznym przedszkolu w wymiarze 5 godzin tygodniowo, są realizowane bezpłatnie, zgodnie z podstawą programową określoną w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół.

Rada Gminy w Brodach wskazuje, iż opłaty ustalane w/w uchwałą obejmują tylko i wyłącznie świadczenia nie objęte podstawą programową wychowania przedszkolnego tj. przygotowanie posiłków oraz za pobyt w oddziale przedszkolnym w Bieczu.

Zostało to wyraźnie wskazane w § 1 zaskarżonej uchwały.

Należy zauważyć również, iż ramy podstawy programowej wychowania przedszkolnego określone w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół, nie obejmują zapewnienia przez gminę wyżywienia dzieci.

Ponadto w uchwale, zgodnie z ekwiwalentnością świadczeń, wskazano wyraźnie rodzaj świadczeń, które są odpłatne i wysokość opłaty odpowiadającej każdemu z tych świadczeń.

W związku z faktem, iż w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wyraźnie wskazane zostały rodzaje świadczeń za jakie pobierana jest opłata za usługi przedszkolne oraz wskazano, iż odpłatność dotyczy tylko tych świadczeń, które przekraczają zakres realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego Rada Gminy Brody stoi na stanowisku, iż zapisy tejże uchwały nie stanowią naruszenia prawa.

Dlatego Rada Gminy postanawia pozostawić zapisy uchwały z dnia 30 grudnia 2008r. Nr XXIV/162/2008 w dotychczasowym brzmieniu.