

## URZĄD GMINY BRODY

Wpłynęło dn. .... 15. GRU. 2023 .....

Nr ..... 4687 ..... Zał. ....

..... P. Meliodne \* .....

**UCHWAŁA NR 727/2023  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024 projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2024 – 2034.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Jarosław Kotowski - członek
3. Tomasz Witkowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

### postanawia

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2034 .**

### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024- 2034 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są dla przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych .

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy , stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2024 – 2034. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2024 roku wyniesie 1.897.356,00 zł.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne.

W latach 2024-2034 nie planuje się nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych , w roku 2025 zaplanowano budżet zrównoważony w, pozostałych latach objętych Prognozą zaplanowano budżety nadwyżkowe z przeznaczeniem nadwyżki na spłatę kredytów.

Kształtowanie się wskaźnika określonego w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw 2023	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania 2023		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2024	0,72%	10,39%	9,95%	9,67%	9,23%
2025	0,00%	8,42%	7,98%	8,42%	7,98%
2026	1,12%	5,68%	5,24%	4,56%	4,12%
2027	1,04%	4,73%	4,29%	3,69%	3,25%
2028	1,42%	4,47%	4,03%	3,05%	2,61%
2029	1,60%	4,18%	3,74%	2,58%	2,14%
2030	1,52%	2,03%	1,59%	0,51%	0,07%
2031	1,65%	3,15%	3,15%	1,50%	X
2032	1,62%	4,92%	4,92%	3,30%	X
2033	1,60%	4,78%	4,78%	3,18%	X
2034	1,48%	4,74%	4,74%	3,26%	X

Relacja o której mowa w art. 243 ust.1 jest zachowana w całym okresie objętym Prognozą.

Niemniej jednak bardzo niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują w roku 2030 .

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż w związku z powyższym sytuacja finansowa Gminy Brody wymaga wnikliwej i bieżącej analizy w zakresie realizacji w roku 2024 i w latach następnych podstawowych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych. Nawet niewielkie odchylenia planowanych wielkości mających wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych mogą doprowadzić do niezachowania relacji w roku 2030.

W latach objętych WPF spełniony jest wskaźnik określony art. 242 ustawy o finansach publicznych. W roku 2024 w budżecie zaplanowano deficyt operacyjny i jednocześnie przychody bezzwrotne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten wymaga on również monitorowania przez Organy Gminy.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

- w podstawie prawnej projektu uchwały nie powołano art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do określonego upoważnienia dla Wójta w § 4 pkt 3 uchwały;

- w roku 2025 planuje się budżet zrównoważony (w pozycji 3 WPF -Wynik budżetu wykazano 0,00 zł), natomiast w pozycji 3.1. wskazano wielkości dotyczące przeznaczenia planowanej nadwyżki na spłatę w kwocie 100.000,00 zł , jednak zgodnie z planem WPF - w roku 2025 spłata zobowiązań dokona się z przychodów bezzwrotnych ujętych w pozycji 4.2 w kwocie 100.000,00 zł;

- w Objaśnieniach , stanowiących załącznik nr 3 zapisano Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2023 – 2034, zamiast na lata 2024 – 2034. W punkcie 5 objaśnień zapisano, że „Na rok 2024 planuje się budżet deficytowy wysokości 2.670.000,00 zł, który sfinansowany zostanie wolnymi środkami w kwocie 2 097 356,00 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 372 644,00 zł”.

Nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych (obejmującej w WPF w również przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych ) wskazano w kwocie 372.644,00 zł , zamiast kwotę 572.644,00 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że wystąpiły rozbieżności pomiędzy WPF, a budżetem roku 2024 , które wykraczają poza zakres art. 229 ustawy o finansach publicznych (w tym dotyczące sekcji 9 uwzględnianej po prawej stronie relacji z art. 243)

Lp.	Wyszczególnienie	2024	2024	WPF - Budżet
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	984 742,35	1 021 742,35	-37 000,00
9.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	257 727,01	-257 727,01
9.1.1	Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	0,00	257 727,01	-257 727,01
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	254 368,21	-254 368,21
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	0,00	78 541,28	-78 541,28
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	62 833,01	-62 833,01
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	0,00	20 880,00	-20 880,00
9.4.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	16 704,00	-16 704,00

Wystąpiły również rozbieżności pomiędzy wydatkami planowanymi z udziałem środków z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (przedsięwzięcie), a planem wydatków inwestycyjnych w dziale 921, rozdziale 92120.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej .

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Lidia Jaworska**

