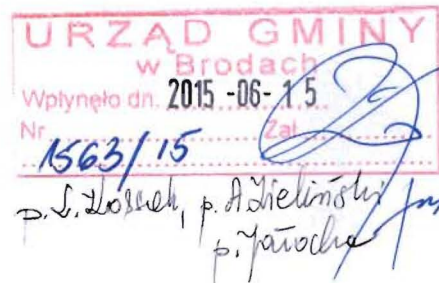


**UCHWAŁA Nr 356/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 czerwca 2015 r.**



w sprawie: wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody, dotyczącym nieudzielenia absolutorium Wójtowi.

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) i w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem **Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody** z dnia 03 czerwca 2015r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Iwona Porowska - członek,
3. Marek Lewandowski - członek,

postanawia

wydać opinię negatywną o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi z tytułu wykonania budżetu za 2014 rok.

UZASADNIENIE

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody wpłynął do tut. Izby w dniu 09 czerwca 2015r. Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Brody z tytułu wykonania budżetu za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej oraz w oparciu o uchwałę Składu Orzekającego Nr 196/2015 z dnia 16 kwietnia 2015r. pozytywnie opiniującą sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy w 2014r., nie podziela stanowiska wyrażonego w nadesłanym wniosku wraz z opinią dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu .

Z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła przedłożone przez Wójta Gminy Brody: sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu i informacji o stanie mienia .

Z opinii wynika, że „ opiniując sprawozdanie Komisja Rewizyjna brała pod uwagę w szczególności, sposób i stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych planowanych i zrealizowanych”.

Zgodnie z art. 18a ust.3 ustawy o samorządzie gminnym - komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Zdaniem Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Brodach mimo, zapisu w opinii cytowanego wyżej, nie dokonała całościowej oceny wykonania budżetu za 2014 rok, odniosła się tylko do jego fragmentów, wnosząc następujące uwagi.

Mianowicie zakwestionowano :

1.dz. 851 (Przeciwdziałanie alkoholizmowi) zakup dekoracji świetlnych i bombek na kwotę 4.966,74 zł , zdaniem Komisji jest to naruszenie §11 ustawy o finansach publicznych;

2. dział 750 (Administracja publiczna) - remont budynku Urzędu Gminy - przekroczenie planu budżetu o kwotę 570.000 zł, której nie było w budżecie i skutkowało zaciągnięciem kredytu. Zdaniem Komisji jest to naruszenie ustawy o finansach publicznych i ustawy o zamówieniach publicznych;

3.dział 710 (Działalność usługowa)- plan zagospodarowania przestrzennego – nie wykonano zadania studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego w kwocie 260.000 zł;

4. Wójt Gminy Brody nie przyjął dotacji z Urzędu Marszałkowskiego na wykonanie studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego Gminy w kwocie 150.000 zł.

Odnosnie pkt 1 Skład Orzekający nie podziela tego zarzutu, gdyż wydatki z tego tytułu (organizacja wigilii) wynikały z Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w związku z tym zostały zaplanowane i wykonane w budżecie w 2014 roku. Drugi zarzut również nie jest zasadny , gdyż w dz. 750 , rozdz. 75023 plan wydatków inwestycyjnych na remont budynku nie został przekroczony. Wydatki z tego tytułu zostały zaplanowane w budżecie Gminy. Zaciągnięcie kredytu na ten cel przez organ stanowiący (uchwała nr XLII/312/14 z dnia 13 listopada 2014r.) nastąpiło w granicach obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie.

Wydatek zaplanowany (trzecia uwaga) w dz.710 – Plany zagospodarowania przestrzennego- przy planie 292.000 zł, został wykonany w kwocie 22.732,96 zł, co stanowi 7,8 % planu , nie może to mieć jednak wpływu na ogólną pozytywną ocenę wykonania budżetu.

Skład Orzekający nie ma podstaw prawnych do oceny nie przyjęcia przez Wójta Gminy Brody dotacji z Urzędu Marszałkowskiego na wykonanie studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego, wykracza to poza kryterium zgodności z prawem.

Ponadto Skład Orzekający podkreśla, iż podnoszone przez Komisję Rewizyjną w opinii nie wykonanie uchwały Rady Gminy Brody z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie sporządzenia studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego nie wiąże się bezpośrednio z wykonaniem budżetu za 2014 rok .

Skład Orzekający wskazuje , iż w procesie oceny wykonania budżetu przez komisję rewizyjną istotne jest ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych, jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Przy czym dokonując oceny wykonania budżetu komisja rewizyjna winna czynić to w sposób kompleksowy (całość dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów, wskaźników wynikających z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych) odnosząc się do całości wykonania budżetu, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych jego elementach, czy też kwestiach. Taki pogląd reprezentuje również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 stycznia 2006 r. (sygn. akt. III SA/Wa 3368/05), który w swoim orzeczeniu podnosi to, iż komisja rewizyjna dokonując oceny wykonania budżetu powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania budżetu, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych jego elementach, czy też kwestiach.

Biorąc powyższe pod uwagę, oceniając na podstawie sprawozdania Wójta Gminy Brody pozytywnie wykonanie budżetu Gminy za 2014 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze nie podziela stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody zawartego w przekazanym wniosku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Brody z tytułu wykonania budżetu za rok 2014.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska

