

UCHWAŁA Nr 375 /2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 czerwca 2013 r.

w sprawie: wydania opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody, dotyczącym nieudzielenia absolutorium Wójtowi.

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. ,poz. 1113) w związku z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. , poz. 594) i w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem **Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody** z dnia 5 czerwca 2013 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Iwona Porowska - członek,
3. Marek Lewandowski - członek,

postanawia

wydać opinię negatywną o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok.

UZASADNIENIE

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody wpłynął do tut. Izby w dniu 10 czerwca 2013 r. Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Brody z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok.

Z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła przedłożone przez Wójta Gminy Brody: sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu i informacji o stanie mienia . Natomiast z dołączonej do ww. wniosku opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że mając na względzie powyższe dokumenty stwierdziła, iż „Dochody budżetowe ogółem Gmina wykonała w kwocie 10.388.456,39 zł, co stanowi 98,5 % planowanych dochodów w 2012 r.,

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 12.940.387,10 zł, stanowiącej 97,1 % planowanych wydatków w 2012 r.,

Przy planowanym budżecie deficytowym kwocie 2.790.007 zł, rok 2012 zakończono deficytem w kwocie 2.551.930,71 zł. Zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniosło kwotę 4.283.335,52 zł, co stanowi 41,2 % wykonanych w 2012 roku dochodów (ustawowy limit tego wskaźnika określony w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych- Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., obowiązujący do końca 2013 r. nie może przekroczyć 60 %). Relacja długu z wyłączeniami wkładu UE, o których mowa ust. 3 art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. wynosi 31,7 % wykonanych dochodów. Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań określona w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - wyniosła 459.000 zł, co stanowi 4,4 % planowanych dochodów (limit

ustawowy tego wskaźnika , obowiązujący do końca 2013 r. nie może przekroczyć 15 %). Po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych (art. 169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 2,4 % planowanych dochodów. Relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej , zarówno po stronie planu i wykonania dochodów i wydatków bieżących jest zachowana”.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Brodach, nie dokonała „własnej” oceny wykonania budżetu za 2012 r., uwzględniła tylko Uchwałę Nr 220/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 19 kwietnia 2013 r, w której pozytywnie oceniono wykonanie budżetu Gminy Brody za 2012 rok, stwierdzając iż:

1. dochody budżetowe ogółem Gmina wykonała w kwocie 10.388.456,39 zł, co stanowi 98,5 % planowanych dochodów w 2012 r.,
- 2 wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 12.940.387,10 zł, stanowiącej 97,1 % planowanych wydatków w 2012 r.,
- 3.przy planowanym budżecie deficytowym kwocie 2.790.007 zł, rok 2012 zakończono deficytem w kwocie 2.551.930,71 zł,
4. zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniosło kwotę 4.283.335,52 zł, co stanowi 41,2 % wykonanych w 2012 roku dochodów (ustawowy limit tego wskaźnika określony w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych- Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., obowiązujący do końca 2013 r. nie może przekroczyć 60 %). Relacja długu z wyłączeniami wkładu UE, o których mowa ust. 3 art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. wynosi 31,7 % wykonanych dochodów,
- 5.planowana łączna kwota spłaty zobowiązań określona w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - wyniosła 459.000 zł, co stanowi 4,4 % planowanych dochodów (limit ustawowy tego wskaźnika , obowiązujący do końca 2013 r. nie może przekroczyć 15 %). Po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych (art. 169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 2,4 % planowanych dochodów,
6. relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej , zarówno po stronie planu i wykonania dochodów i wydatków bieżących jest zachowana.

Norma prawna zawarta w art. 18a ust.3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu.

Skład Orzekający stwierdza, iż Komisja Rewizyjna nie wywiązała się z powyższego obowiązku i w swojej opinii nie podniosła żadnego argumentu związanego z wykonaniem budżetu za 2012 rok, z czym wiąże się bezpośrednio sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium.

Komisja Rewizyjna natomiast w swojej opinii odniosła się do wystąpienia pokontrolnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 17 września 2012 roku sygn. RIO.I- 092.60.2012 , do nieprawidłowości polegającej, między innymi na tym „iż „ działalność biblioteki – instytucji kultury była nieprawidłowo finansowana bezpośrednio wydatkami z budżetu co narusza wprost dyspozycję ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej”. Ponadto powołano się na nieprawidłowość polegającą na zaniechaniu wykazania w sprawozdaniach skutków ulg i zwolnień w podatkach lokalnych (za lata 2009 – 2011) – od nieruchomości i środków transportowych w tym głównie od jednostek organizacyjnych gminy , skutkiem czego był obowiązek korekty sprawozdań do

RIO oraz konieczność zwrotu w 2012 r. części bezprawnie pobranej subwencji w wysokości 572.008 zł.

Na tej podstawie zarzucono „brak profesjonalizmu i naruszenie kryterium celowości i gospodarności w dokonywaniu wydatków budżetu w 2012 roku”, co stanowi w ocenie Komisji naruszenie zasad prawidłowego wykonywania budżetu, w tym, art. 44 ust. 1 – 3 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego ww. zarzuty nie mają znaczenia w przedmiotowej sprawie, nie odnoszą się do merytorycznej oceny wykonania budżetu za 2012 rok i nie mogą być zatem uwzględnione.

W tym stanie rzeczy, biorąc powyższe pod uwagę, oceniając na podstawie sprawozdania Wójta Gminy Brody pozytywnie wykonanie budżetu Gminy za 2012 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze nie podziela stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brody zawartego w przekazanym wniosku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Brody z tytułu wykonania budżetu za rok 2012.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska