

UCHWAŁA Nr 145 /2013
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 16 kwietnia 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz.1113) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem Uchwały Nr XXVI/202/13 Rady Gminy Brody z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały w części dotyczącej zapisu zawartego w § 3 ust.2 z powodu naruszenia art. 7 i art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn.zm.), art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a w związku z art. 6 j ust. 1 i ust. 2 i art. 6 k ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XXVI/202/13 Rada Gminy Brody z dnia 28 marca 2013 r. dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła wysokość stawki tej opłaty. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 5 kwietnia 2013 r.

Kolegium Izby dokonując oceny legalności tej uchwały stwierdziło, że zapis dokonany w § 3 ust. 2 o treści: **„W przypadku rodzin wielodzietnych posiadających 3 i więcej dzieci do 18 roku życia miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz 70 % stawki opłaty określonej w § 2 ust.2 pod warunkiem rzeczywistego zbierania odpadów w sposób selektywny”** narusza obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Zgodnie z art. 7 cyt. wyżej ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucji RP. W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W

świetle art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jaką jest Gmina Brody. Zakwestionowany zapis badanej uchwały nosi taki charakter, bowiem obowiązywać ma na terenie Gminy Brody, zawiera normy prawa o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. W związku z tym nie mogą wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego jakim jest badana uchwała stanowią normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), a w szczególności art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 2a, w związku z art. 6j ust. 1 i ust. 2 oraz 6 k ust. 2 tej ustawy.

W świetle art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Przepis dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ww. ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy.

W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust.1 ustawy) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości, lub
3. powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 tejże ustawy. W przypadku ww. nieruchomości rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę, zgodnie z normą prawną określoną w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 tej ustawy, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny (art. 6k ust. 3 ustawy).

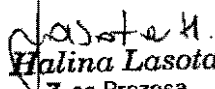
Rada gminy w świetle ust. 4 art. 6k cyt. wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy może różnicować stawki opłat, wprowadzając zwolnienia przedmiotowe, ustanawiając dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 tej ustawy, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

W świetle powyższego Rada Gminy, różnicując podmiotowo stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ze względu na wiek osoby zamieszkującej daną nieruchomość naruszyła przepisy prawa obowiązujące w tym zakresie, cytowane wyżej, w szczególności art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który określa zamknięty katalog przesłanek różnicowania stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

wz. Przewodniczącego Kolegium


Halina Lasota
Z-ca Prezesa