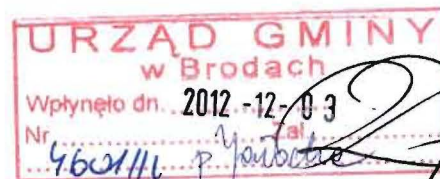


**Uchwała Nr 663 /2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 27 listopada 2012 roku**

GG.3022.10.2012

1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski – członek



w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2013 – 2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ((Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

wydać negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2013 – 2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 -2020 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy wymienione w art. 226 ust. 1 pkt 1-6 tej ustawy.

Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF , które stanowią załącznik Nr 3 do uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z przedłożonej przez Wójta wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2013 – 2020 wynika, że łączna kwota spłaty zobowiązań Gminy w roku 2013 nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych dochodów budżetowych (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych), co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w roku 2013, określona w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie. Wskaźnik zadłużenia na koniec 2013r. wynosi 30,76 % (po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wynosi 21,87 %).

Ww. wskaźniki na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do końca 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w ww. przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w roku 2014- nie jest zachowana relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta jest zachowana w roku 2013, z tym , iż zgodnie z art. 122 ust . 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) w roku 2013 do WPF zarząd tej jednostki załącza jedynie informację o w/w relacji.

Na podstawie analizy procentowych wskaźników przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w stosunku do przewidywanych dochodów budżetu w roku 2014 (ujętych w poniższej tabeli)

Lata	Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (z wyłączeniami) (%)	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp (%)
2014	6,37	5,80

Skład Orzekający stwierdza, iż poziom spłat zobowiązań Gminy Brody w 2014r. będzie kształtować się powyżej dopuszczalnych „indywidualnych” limitów, co pozostaje w sprzeczności z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego z uwagi na niezachowanie w roku 2014 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy

Finansowej na lata 2013 – 2020, relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2020.

Ponadto stwierdza się, że:

- zał. Nr 1 w kolumnie 4.2a wskazano, że na planowany w roku 2013 deficyt budżetu (w wysokości -341 429,00 zł) pokryty zostanie w całości z wolnych środków (zaangażowanych w budżecie w wysokości 381 429,00 zł), jednocześnie w kolumnie 11a nie wskazano przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów jako źródła pokrycia planowanego deficytu, - w zał. Nr 1 w kolumnach 1a1 oraz odpowiednio 1d – w zakresie dochodów Gminy oraz w kolumnach 2f1 i odpowiednio 10b1 – w zakresie wydatków, niewłaściwie określono środki określone w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp – w ww. kolumnach winny być wyodrębnione wyłącznie środki pochodzące z budżetu UE; zaś wskazano w nich również środki o współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków UE (ww. kolumny zostały dodane do tabeli WPF począwszy od projektu na rok 2013).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska