

Uchwała Nr 664/2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 27 listopada 2012 roku

56.2022.9.2012 f

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek



w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w 2013 roku Gminy Brody.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i pkt 10, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

- 1.zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem,
- 2.zaopiniować negatywnie możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu Gminy Brody w 2013 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Brody** projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2013 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie tej uchwały na 2013 rok.

Wójt Gminy Brody wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, o której mowa w art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 13.797.028 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 10.223.303 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej tj. 14.138.709 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 10.216.888 zł. Relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych- cyt. wyżej jest zachowana po stronie planu (plan dochodów bieżących wyższy od planu wydatków bieżących).

Planowany deficyt budżetu w kwocie 341.681 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na rok 2013 zostały w projekcie uchwały budżetowej określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Uchwała budżetowa prawidłowo zawiera elementy określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2013 r. W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej

Określono także przychody i rozchody budżetu .

Prawidłowo określono rezerwę ogólną , która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwę celową na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego.

Upoważnienia dla Wójta określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia następującej treści:

- w budżecie Gminy na rok 2013 zaplanowano przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 1.957.201zł , pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.226.143 zł, wolne środki w kwocie 381.429 zł, rozchody (spłaty otrzymanych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE) zaplanowano w kwocie 2.841.663 zł oraz spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 381.429zł.

Deficyt budżetu w kwocie 341.681 zł planuje się pokryć przychodami zwrotnymi w postaci kredytu, co w ocenie Składu Orzekającego jest prawnie niedopuszczalne w świetle art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z negatywną opinią Składu Orzekającego (Uchwała Nr 663 z dnia 27 listopada 2012r.) o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brody. Negatywną opinię wydano z uwagi na fakt, iż w roku 2014 nie jest zachowana relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.Zatem zaciąganie kolejnych zobowiązań „zwrotnych” (w szczególności na deficyt budżetu), które obciążają budżety następnych lat , spowoduje niemożliwość uchwalenia budżetu na 2014 rok i w następnych latach budżetowych.

Dlatego też planując budżet na rok 2013 należy mieć powyższe na względzie i dążyć do spłaty dotychczas zaciągniętych zobowiązań w granicach prawa, ewentualnie rozważyć możliwość ich restrukturyzacji, tak aby począwszy od 2014 r. spełniać relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych.W celu zachowania przedmiotowego wskaźnika należy również racjonalizować i monitorować stronę dochodową i wydatkową planowanego budżetu na 2013 r. w celu osiągnięcia odpowiedniej nadwyżki operacyjnej.

Biorąc pod uwagę powyższe możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Brody na 2013 rok zaopiniowano negatywnie.

- w §12 pkt 2) części normatywnej uchwały limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu nieprawidłowo ustalono w wysokości 3 183 344zł (wielkość wszystkich planowanych przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek) . Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 341.681 zł . Nie ustalono w ogóle limitu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

- w §4 uchwały wskazano, że różnica między dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt budżetu w kwocie 341 681 zł, nieprawidłowo wskazując jednocześnie jako źródła pokrycia deficytu przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z tytułu wolnych środków, które nie stanowią źródła pokrycia deficytu (zaangażowanych w planie przychodów w kwocie 381 429,00 zł na spłatę rozchodów).

- nie wyodrębniono – w części normatywnej uchwały, ani też w załączniku – dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej (art. 237 ust.2 pkt 2 ufp).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Koelgium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska