

**UCHWAŁA NR 650 /2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2010 r.**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku Gminy Brody

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10 i 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 , z późn. zm.) i na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia zaopiniować:

1. **pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały budżetowej na 2011 r. wraz z uzasadnieniem ,**
2. **pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2011 r.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Wójta Gminy Brody** projekt uchwały budżetowej na 2011 r. wraz z uzasadnieniem i możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2011 r.

Wójt Gminy Brody wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2011 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 9.658.454 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie 11.901.777 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 8.277.879 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie niższej tj. 8.124.688 zł, zatem relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana.

Określono również przychody w kwocie 3.714.898 zł , rozchody budżetu w kwocie 1.471.575 zł.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Brody na rok 2011 zostały w projekcie

uchwały budżetowej określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Wójta.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 157 poz. 1240 ze zm.) i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy **Brody**, plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych, plan dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych i wydatków nimi finansowanych.

Ustalono limity zobowiązań zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Określono rezerwę ogólną, która jest nie niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków, ustalono również rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe.

Różnica między dochodami i wydatkami stanowi deficyt w kwocie 2.243.323 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, jest to zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3, pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej, w świetle którego deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi do projektu uchwały budżetowej uwagi następującej treści:

- ✓ 1. W § 8 w ust. 1 projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych, a winno być plan dochodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, ta sama uwaga dotyczy nazwy zał. Nr 7 – tytuł winien brzmieć „Plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, co wynika z art. 214 pkt 3) ustawy o finansach publicznych.
2. W § 8 w ust. 2 wpisano błędnie „Ustala się plan dochodów i wydatków rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych” zgodnie z załącznikiem Nr 8. W związku ze zmianą ustawy o finansach publicznych z dniem 01 stycznia 2011r. rachunki dochodów własnych przestają funkcjonować, za wyjątkiem tych wymienionych w art.223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (ale nie są to już rachunki dochodów własnych). Prawidłowa nazwa w świetle nowej ustawy powinna brzmieć - plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 i wydatków nimi finansowanych (art. 214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Ta sama uwaga dotyczy nazwy załącznika Nr 8.
- ✓ 3. W § 13 ust. 2 upoważniono błędnie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin upływa w roku następnym do łącznej kwoty 50.000 zł. Takie upoważnienie w świetle obowiązujących przepisów prawa (art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) może zawierać uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
4. W zał. Nr 2 w wydatkach zaplanowano w rozdz. 75023 § 6639 – zadanie „Lubuski – e urząd”- dotacja ta powinna zostać zaplanowana z czwartą cyfrą „0”. Ponadto dotacji tej nie ujęto w załączniku Nr 9 – Dotacje udzielone na 2011 rok z budżetu podmiotom należącym

do sektora finansów publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w § 4 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały i w wydatkach budżetu rezerwa na zarządzanie kryzysowe wynosi 0,48 % wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki na inwestycje, wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu. Jest zatem za niska, bowiem zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, o wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Lidia Jaworska

GG-3014-89/2010
14.04.2010

URZĄD GMINY w Brodach	
Wpłynęło dn. 2010-04-14	
Nr. 552/2010	Zel.

**Uchwała Nr 91 /2010
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 9 kwietnia 2010 r.**

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

w sprawie : wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Brody za 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 85 i art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz.1241) po rozpatrzeniu sprawozdania **Wójta Gminy Brody z wykonania budżetu za 2009 rok**, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu Wójta Gminy Brody z wykonania budżetu za rok 2009.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożone przez Wójta Gminy Brody roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2009 rok wraz z odrębnymi sprawozdaniami statystycznymi. Skład Orzekający stwierdza , iż :

1. sprawozdania zostały złożone w obowiązujących przepisami prawa terminach, a dane w nich zawarte po stronie planu są zgodne z uchwałami budżetowymi i zarządzeniami,
2. dochody budżetowe w badanym okresie Gmina wykonała w kwocie 8.729.503,82 zł , co stanowi 98,71 % planowanych dochodów na 2009 rok wynoszących po zmianach 8.843.558 zł, dochody bieżące zrealizowano w 98,71 % (plan – 8.751.732 zł, wykonanie – 8.638.574 zł) , a dochody majątkowe wykonano w 99,02 % (plan – 91.826 zł, wykonanie – 90.930 zł), dochody na finansowanie projektów i programów unijnych zrealizowano w 97,21 %,
3. wydatki budżetowe Gmina wykonała w kwocie 8.698.206,67 zł , co stanowi 98,35 % planowanych wydatków na 2009 rok, które po zmianach wyniosły 8.843.558 zł,
4. wydatki majątkowe wykonano w kwocie 1.102.648,81 zł stanowiącej 99,99 % planowanych wydatków na ten cel ,
5. wydatki bieżące Gmina zrealizowała w kwocie 7.595.557,86 zł , co stanowi 98,12 %

planowanych wydatków bieżących ,

6. przy planie dochodów i wydatków w tej samej wysokości (8.843.558 zł), osiągnięto nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 31.297,15 zł,

7. łączna kwota planowanych do spłaty zobowiązań w 2009 r. wyniosła 546.472,38 zł , co stanowi 6,17 % planowanych dochodów (ustawowy wskaźnik wynikający z art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych nie może przekroczyć 15 %),

8. łączna kwota długu Gminy na koniec 2009 r. wyniosła 200.000 zł, co stanowi 2,29 % wykonanych dochodów za IV kwartały 2009 r. (wskaźnik ten nie może przekroczyć 60 %),

9. w budżecie na 2009 rok planowano także przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 534.472,38 zł , rozchody zrealizowano w 100 % (534.472,38 zł).

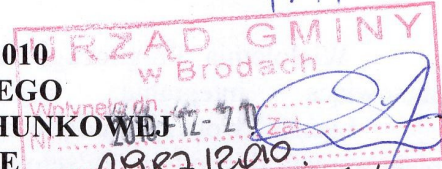
Wobec powyższego Skład Orzekający postanawia zaopiniować przedłożone sprawozdanie **Wójta Gminy Brody za 2009 rok** jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Lidia Jaworska

UCHWAŁA NR 651/2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2010 r.



1. Lidia Jaworska - przewodnicząca,
2. Marek Lewandowski - członek,
3. Iwona Porowska - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2011 – 2019 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 , z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2011- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2011.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2011-2019.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 pkt. 1- 6 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2011 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 są zgodne w zakresie wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Brody, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2011 – 2019.

Łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2011 – 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 % planowanych dochodów budżetowych (uwzględniając kwoty wyłączeń), określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w latach 2011-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie (uwzględniając kwoty wyłączeń).

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2011 -2013 .

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w latach 2011 - 2013 relacja ta nie jest zachowana, z tym, iż na ten okres jest ona dołączana jedynie informacyjnie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. W §4 ust. 1 pkt 1) projektu uchwały zawarto upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, natomiast w załączniku w kolumnie „Limit zobowiązań” wskazano kwoty „0” dla wszystkich przedsięwzięć. Wydaje się, że kolumna dotycząca limitów zobowiązań nie została wypełniona prawidłowo (limity nie mogą być mniejsze od nakładów finansowych na dane zadanie, chyba, iż wcześniej zostały podpisane umowy).

W pkt 2 w/w paragrafu upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie takie jest bezprzedmiotowe, bowiem w „Wykazie przedsięwzięć”, umów w/w nie ujęto.

2. W roku 2011 w wierszu 13 b błędnie wskazano kwotę wyłączeń z art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach oraz z art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. przypadających na dany rok budżetowych w kwocie wyższej od kwoty rozchodów z tytułu spłaty zobowiązań długoterminowych (wyłączenie: 1.600.000 zł; rozchody z tytułu spłaty: 1.471.575 zł).

W związku z powyższym wskaźnik, o którym mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych po wyłączeniach wykazany został w wartości ujemnej (-0,76%).

Wyłączeniu podlegać będzie cała kwota rozchodów zaplanowanych na rok 2011 (1.471.575 zł;). Wskaźnik z art. 169 ustawy o finansach publicznych – po wyłączeniach wynosić więc będzie 0% (bez wyłączeń 15,81%)..

✓ 3. W wierszu 2b „wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST” oprócz wydatków sklasyfikowanych w rozdz. 75022 i 75023 ujęto również wydatki ponoszone w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie”, które w tej pozycji nie powinny być ujęte.

✓ 4. W roku 2014 w wierszu w wierszu 13b nie wykazano kwoty wyłączenia z art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przypadającej na dany rok budżetowy (w wierszu 13a: 78.874 zł).

✓ 5. Wykaz przedsięwzięć sporządzono na lata 2011-2019, natomiast zgodnie z danymi wskazanymi w kolumnie „okres realizacji” i zaplanowanymi wydatkami - realizacja

wykazanych przedsięwzięć obejmie łącznie lata 2011-2013 , zatem na ten okres należało sporządzić ten Wykaz.

- ✓ 6. W Wykazie ujęto zadanie pn. „LRPO. E-urząd – Rozwój społeczeństwa informacyjnego”, dla którego wydatki w budżecie zaplanowano w formie dotacji celowej (w paragrafie 6639), zatem takie zadanie nie powinno być ujęte w tym Wykazie, gdyż dotacja nie jest wymieniona w art. 226 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska