

# **Uchwała nr XLII / 298 /2010**

Rady Gminy Brody z dnia 29 września 2010 r.

w sprawie : **udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Żarach z dnia 25.06.2010r., na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 29 grudnia 2009 roku Nr XXXV/236/09 w sprawie odpłatności za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu samorządowym w Brodach w zakresie przekraczającym podstawę programową wychowania przedszkolnego w całości.**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.),

**Rada Gminy Brody**

**uchwała, co następuje:**

## **§ 1**

Rada Gminy Brody nie uwzględnia skargi Prokuratora Rejonowego w Żarach z dnia 25 czerwca 2010r. na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 29 grudnia 2009 roku Nr XXXV/236/09 w sprawie odpłatności za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu samorządowym w Brodach w zakresie przekraczającym podstawę programową wychowania przedszkolnego i wnosi o jej oddalenie.

## **§ 2**

Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 o treści stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

### **§ 3**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady do przesłania skargi wraz z niniejszą uchwałą i odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gorzowie Wielkopolskim, do występowania w imieniu Rady Gminy Brody przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym oraz do udzielania dalszych pełnomocnictw.

### **§ 4**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

### **§ 5**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **U Z A S A D N I E N I E**

do uchwały Nr XLII/298/2010

Rady Gminy Brody z dnia 29 września 2010 r.

W dniu 29 września 2010 r. do Urzędu Gminy w Brodach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Żarach - sygn. akt Pa 120/10 z dnia 25.06.2010r., na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 29 grudnia 2009 roku Nr XXXV/236/09 w sprawie odpłatności za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu samorządowym w Brodach w zakresie przekraczającym podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Rada Gminy Brody po zapoznaniu się z treścią skargi postanowiła nie uwzględnić skargi prokuratora i pozostawić zaskarżoną uchwałę w brzmieniu dotychczasowym stojąc na stanowisku, iż zapisy tej uchwały nie stanowią naruszenia prawa.

Szczegółowe stanowisko w przedmiocie skargi przedstawione zostało w odpowiedzi na skargę stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Mając na uwadze treść art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Załącznik nr 1  
do uchwały Nr XLII/298/2010  
Rady Gminy Brody  
z dnia 29 września 2010 r.

Brody, dn. 29.09.2010 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**w Gorzowie Wielkopolskim**

**ul. Dąbrowskiego 13**

**66-400 Gorzów Wielkopolski**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Żarach

**Organ administracji:** Rada Gminy Brody

### **Odpowiedź na skargę**

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Żarach z dnia 25 czerwca 2010 roku sygn. akt Pa 120/10, doręczoną w dniu 29 czerwca 2010 roku, na uchwałę Rady Gminy Brody z dnia 29 grudnia 2009 roku Nr XXXV/236/09 w sprawie

odpłatności za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu samorządowym w Brodach w zakresie przekraczającym podstawę programową wychowania przedszkolnego, zaskarżoną w całości Rada Gminy Brody wnosi o:

1. oddalenie skargi,
2. przeprowadzenie rozprawy również w nieobecności przedstawiciela Rady Gminy Brody.

### **Uzasadnienie**

Prokurator Rejonowy w Żarach w skardze z dnia 25 czerwca 2010 roku, sygn. akt Pa 120/10, zarzucił zaskarżonej uchwale Rady Gminy Brody z dnia 29 grudnia 2009 roku Nr XXXV/236/09 w sprawie odpłatności za korzystanie ze świadczeń w przedszkolu samorządowym w Brodach w zakresie przekraczającym podstawę programową wychowania przedszkolnego, istotne naruszenie prawa tj. art. 14 ust 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty (tekst jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), poprzez ustanowienie w § 2 i 3 zryczałtowanej odpłatności za korzystanie z przedszkola w wysokości 2 zł za godzinę pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej przy jednoczesnym ustaleniu, że w czasie tym realizowane będą zajęcia wchodzące w skład podstawy programowej i braku wskazania za jakie konkretnie świadczenia, przekraczające podstawę programową opłata ta będzie pobierana

Prokurator Rejonowy w Żarach w oparciu o tak sformułowane zarzuty wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

W ocenie Rady Gminy skarga Prokuratora Rejonowego w Żarach jest nieuzasadniona w zakresie podniesionych w niej zarzutów z przyczyn wskazanych poniżej.

Nie można zgodzić się ze skarżącym, iż § 2, § 3 i § 4 zaskarżonej uchwały, ustalające opłatę za 1 godzinę realizacji zajęć ponad czas podstawy programowej i

wskazujące sposób jej naliczania przyjmując stawkę 2 zł za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej w oparciu o prowadzone listy obecności dzieci w przedszkolu, istotnie naruszają przepis art.14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r.Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Zgodnie z w/w przepisem ustawy o systemie oświaty Rada Gminy jest uprawniona do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez Gminę przedszkoli.

Na podstawie art. 6 pkt 1 powołanej wyżej ustawy zwolnione z opłat są świadczenia nauczania i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Rada Gminy natomiast, została wyposażona w kompetencje do ustalania odpłatności za świadczenia, które przekraczają podstawy programowe. Ustawodawca nie wprowadził żadnych ograniczeń co do wysokości oraz rodzaju (stałe, za godzinę) stosowanych opłat. Tym samym pozostawił tą kwestię uznaniu Rady.

Opłaty ustalone przez Radę Gminy Brody w zaskarżonej uchwale nie obejmują czynności i świadczeń wynikających z realizowanej przez przedszkole publiczne podstawy programowej wychowania przedszkolnego, która z uwzględnieniem art. 6 ust 1 ustawy o systemie oświaty jest realizowana w sposób bezpłatny.

Zajęcia w publicznym przedszkolu w wymiarze 5 godzin tygodniowo, są realizowane bezpłatnie, zgodnie z podstawą programową określoną w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół.

Skarga jest nieuzasadniona w zakresie zarzutu, iż ustalona w uchwale opłata ma charakter stały i nie pozostaje w związku z faktycznym świadczeniem na rzecz dzieci usług wykraczających poza podstawy programowe.

W § 2 zaskarżonej uchwały ustalono wysokość opłaty przyjmując kwotę 2 zł za każdą rozpoczętą godzinę ponad czas realizacji podstawy programowej, tj. za każdą 6, 7 i kolejne godziny pobytu dziecka w przedszkolu

Takie ustalenie odpłatności przez Radę realizuje zasadę ekwiwalentności świadczeń i opłat.

Opłata bowiem pobierana jest tylko i wyłącznie, gdy dziecko korzysta z zajęć opiekuńczo-wychowawczych i dydaktycznych (wymienionych w § 2 uchwały), które wykraczają poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Obejmuje to więc zajęcia, które odbywają się w 6, 7, 8 i 9 godzinie pobytu dziecka w przedszkolu.

Opłata miesięczna nie ma charakteru opłaty stałej i jest wyliczana jest na podstawie liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu, w oparciu o prowadzone listy obecności ponad czas realizacji podstawy programowej.

Opłaty tej nie uiszczają więc rodzice, którzy odbierają dziecko z przedszkola po upływie pierwszych 5 godzin pobytu. Rodzicom pozostawia się swobodny wybór korzystania tylko z bezpłatnej podstawy programowej lub też z przedłużonego czasu pobytu dziecka w przedszkolu, za który pobiera się opłatę.

Dlatego też w § 4 zaskarżonej uchwały wskazano na możliwość zawarcia umów cywilnoprawnych pomiędzy dyrektorem a rodzicami lub prawnymi opiekunami dzieci, regulujących zakres świadczeń, zasady pobierania opłat miesięcznych za świadczenia, termin obowiązywania umowy oraz warunki jej wypowiedzenia.

Zatem tylko i wyłącznie od woli rodziców zależy przebywanie dzieci w przedszkolu po upływie 5 godzin realizacji podstawy programowej, zapewnianej przez gminę.

Podkreślenia wymaga, że zaskarżona przez Prokuratora uchwała nie została ani uchylona ani zaskarżona przez organ nadzoru na podstawie przepisów art. 85 do 102a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Potwierdza to zapatrywanie Rady Gminy Brody, iż zaskarżone przepisy nie zawierają naruszenia prawa, a już tym bardziej nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Takie stanowisko organu potwierdza również aktualna treść art. 6 ust 1 i art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2010r. Nr 148 poz. 991).

Zgodnie z art. 14 ust 5 pkt 1 w/w ustawy organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust 1 pkt 2.

A więc przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Natomiast za nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie, pobierane są opłaty.

Stąd też Rada Gminy wnosi o oddalenie skargi.

Załącznik:

- odpisy niniejszej odpowiedzi na skargę.